



Ежегодный доклад Государственного департамента США о свободе вероисповедания за 2004 год

Опубликовано Бюро по вопросам демократии, прав человека и труда
15 сентября 2004 года

РОССИЯ

Свобода вероисповедания провозглашена Конституцией Российской Федерации, и государство в целом обеспечивает это право на практике, однако в ряде случаев власти устанавливают ограничения для отдельных религиозных групп. Несмотря на то, что Конституция предусматривает равенство всех религий перед законом и отделение церкви от государства, государство не всегда соблюдает это положение.

Несколько ухудшилось положение религиозных меньшинств — несмотря на то, что государственная политика по-прежнему способствовала свободному отправлению религиозных культов для большинства населения. Отдельные федеральные органы и многие местные органы власти продолжали ограничивать права различных религиозных меньшинств. Юридические ограничения на регистрацию, введенные сложным законом 1997 года "О свободе совести и о религиозных объединениях", поставившим в весьма невыгодное положение недавно появившиеся в стране религиозные группы, несколько смягчились за предыдущий год, однако именно они послужили основанием для запрета деятельности "Свидетелей Иеговы" в Москве и были подтверждены при подаче второй апелляции по делу. Отдельные факты указывают на то, что службы безопасности все чаще рассматривают руководство некоторых мелких религиозных групп как угрозу национальной безопасности.

Для большинства граждан религиозные вопросы не служат основанием для социальной вражды, хотя многие считают, что принадлежность к русской православной церкви (РПЦ), хотя бы номинальная, является одной из основных составляющих понятия "русский человек". Во многих регионах население враждебно настроено по отношению к национальностям, традиционно исповедующим ислам. Отмечаются проявления антисемитизма, а также враждебное отношение общественности к католикам и более поздним религиям, отличным от православия. Продолжаются случаи насилия, имеющие религиозную мотивацию, хотя зачастую определить, что лежит в основе нападения — ксенофобия, религия или национальные предрассудки — достаточно сложно. Представители консервативных сил, заявляющие о своих связях с РПЦ, распространяли в разных регионах страны издания и проводили манифестации, направленные против католиков, протестантов, Свидетелей Иеговы и различных новых религий. Руководители РПЦ публично выражали протест против присутствия в стране католиков, протестантов и более поздних религиозных групп.

Правительство США обсуждает вопросы свободы вероисповедания с правительством РФ в рамках общей политики защиты прав человека. Правительство США продолжало вовлекать российское правительство, ряд религиозных групп, неправительственные организации (НПО) и других участников в постоянный диалог по вопросам свободы вероисповедания. Посольство и консульства сотрудничают с НПО, оказывая содействие в разработке программ, направленных на обучение государственных служащих умению выявлять факты дискриминации, предрассудки, а также преступления на почве национальной или религиозной нетерпимости. Посольство поддерживает множество контактов с религиозными общинами и НПО путем обмена информацией и частых встреч. Консульские работники регулярно рассматривают уголовные, таможенные и иммиграционные дела с участием иностранных граждан на предмет выявления возможных нарушений свободы вероисповедания. Кроме того, консульская служба обращается в Управление паспортов и виз Министерства внутренних дел и в Министерство иностранных дел с запросами относительно выдачи виз религиозным деятелям. Посол США затрагивал тему свободы вероисповедания в публичных выступлениях и в ходе консультаций с российскими официальными лицами. Посол также посещал мероприятия по случаю больших религиозных праздников и неоднократно встречался с рядом религиозных лидеров.

Раздел I. Статистика

Общая территория страны составляет приблизительно 17,075 миллиона кв. км, а ее население — приблизительно 144 миллиона человек. Достоверные статистические данные о структуре населения по религиозному принципу отсутствуют. Согласно имеющейся информации, чуть больше половины населения считает себя приверженцами Русской православной церкви, хотя подавляющее большинство из них не ходит в церковь. В стране, по оценкам, от 14 до 20 миллионов мусульман,

что составляет приблизительно 14 процентов населения - крупнейшее религиозное меньшинство. Мусульмане проживают преимущественно в Татарстане, Башкортостане, на Северном Кавказе и в Поволжье. По оценке большинства специалистов, третью по величине группу верующих составляют протестанты. Число иудеев, оставшихся в стране после массовой эмиграции, продолжавшейся в течение последних 20 лет, оценивается в пределах от 600 000 до 1 миллиона человек (0,5 процента населения). В так называемой Еврейской Автономной Области, расположенной на Дальнем Востоке, проживает от 5 000 до 7 000 иудеев. Буддизм традиционно исповедуется в трех регионах страны: Бурятия, Тува и Калмыкии. В отдельных районах, например, в Якутии и на Чукотке, население исповедует пантеистические и природные культы - независимо от основных религий или параллельно с ними.

По данным Министерства юстиции (далее - "Минюст"), на 1 января в стране было зарегистрировано 21 664 религиозные организации. Это означает прирост более чем на 1 000 зарегистрированных религиозных организаций по сравнению с 2002 годом и более чем на 5 000 за период с 1997 года. Согласно статистике Минюста, зарегистрированные религиозные группы распределяются следующим образом: Российская православная церковь - 11 525 групп, Российская православная автономная церковь - 41, Российская православная зарубежная церковь - 45, Истинно-православная церковь - 24, Российская православная свободная церковь - 16, Украинская православная церковь (Киевская патриархия) - 11, староверы - 284 (разделены на 4 самостоятельные организации), Римско-католическая церковь - 248, греческая католическая церковь - 5, Армянская апостольская церковь - 60, мусульмане - 3537, буддисты - 192, иудеи - 267 (делятся на ортодоксальных и реформистов), баптисты - 979, пятидесятники - 1467, адвентисты седьмого дня - 646, прочие евангелические и харизматические течения - 134, лютеране - 219 (разделены на 4 группы), Апостольская церковь - 81, методисты - 105, реформисты - 5, пресвитериане - 176, англиканская церковь - 1, "Свидетели Иеговы" - 386, меннониты - 9, Армия спасения - 32, Церковь Иисуса Христа святых последних дней (мормоны) - 50, Церковь унификации - 9, Церковь Державной иконы Божьей Матери - 27, молокане - 28, духоборы - 1, Церковь последнего завета - 11, Церковь Христа - 26, христиане, не относящиеся к определенным течениям - 24, саентологи - 2, индуисты - 1, кришнаиты - 80, бахаи - 20, тантризм - 2, даосизм - 6, ассирийская церковь - 2, сикхи - 1, шаманисты - 14, караимы - 1, зороастрийцы - 1, "Духовное единство" (церковь Л. Толстого) - 1, "Живая этика" (Рериховское движение) - 1, язычники - 11, прочие конфессии - 216.

Количество зарегистрированных религиозных организаций не отражает полностью состава верующих. Так, например, из-за законодательных ограничений, забюрократизованности административных процедур в отдельных местных органах власти и разногласий между религиозными организациями целый ряд групп, число которых неизвестно, не смог пройти регистрацию или перерегистрацию. По оценкам, количество оставшихся незарегистрированными исламских организаций составляет от 500 (по официальным данным) до более 9000 (по оценке Совета муфтиев России). Предположительно, некоторые из этих организаций прекратили существование, но многие, по данным Совета муфтиев, просто пришли к выводу, что не нуждаются в юридическом статусе и отложили регистрацию по финансовым соображениям. Не исключено, что регистрационная статистика также занижает число верующих из числа христиан-пятидесятников. По оценке Союза христиан евангельской веры, в России существует 1600 церквей пятидесятников, 62 региональные ассоциации и около 300 тысяч верующих. На 1 января официальное число зарегистрированных общин пятидесятников составляло 1467. Различия в цифрах можно объяснить тем обстоятельством, что многие общины остаются незарегистрированными.

Отдельные религиозные группы зарегистрированы в качестве общественных организаций из-за невозможности пройти регистрацию в категории религиозных организаций. Церковь унификации сообщает, что сокращение ее религиозных организаций с 17 в предыдущем отчетном периоде до 10 в этом вызвано действиями местных властей, препятствующими попыткам этой церкви перерегистрировать свои общины. По данным на 1 января, в Минюсте не было зарегистрировано ни одной квакерской общины, однако они могли проходить под названием "другие религии" (их числится 216). Официально зарегистрирована квакерская организация "Московская ежемесячная встреча друзей".

На практике серьезно исповедует какую-либо религию лишь незначительное меньшинство населения. Многие из тех, кто относят себя к сторонникам определенной веры, крайне редко или никогда не принимают участия в религиозной жизни.

В стране работает значительное число иностранных миссионеров, преимущественно из протестантских религиозных организаций.

Раздел II. Положение в области свободы вероисповедания

Правовая/политическая база

Свобода вероисповедания провозглашена Конституцией, и государство в целом обеспечивает это право на практике, однако в ряде случаев власти устанавливают ограничения для определенных групп. Несмотря на то, что Конституция предусматривает равенство всех религий перед законом и отделение церкви от государства, государство не всегда соблюдает это положение.

Закон о свободе вероисповедания был принят в 1990 году Верховным Судом Российской Федерации и оставался без изменений до принятия нового закона в 1997 году. Закон 1990 года провозглашал равенство всех религий перед законом, запрещал вмешательство государства в религию и устанавливал упрощенный порядок регистрации для религиозных групп. Регистрация религиозных групп не была обязательной, однако, пройдя регистрацию, такие группы могли получить ряд преимуществ, включая возможность открывать официальные места для богослужений или получение государственных льгот. Закон 1990 года способствовал возрождению религиозной активности. В 1997 году был принят дополнительный закон о религии - закон "О свободе совести". Несмотря на то, что закон 1997 года не признает государственной религии, его преамбула определяет православие, иудаизм, ислам и буддизм в качестве "традиционно существующих религий" и говорит о православии, как о "неотъемлемой части общероссийского исторического, духовного и культурного наследия".

Ни Конституция, ни закон 1997 года не устанавливают особых привилегий или преимуществ для "традиционно существующих религий", однако многие политические и общественные деятели выступают за более тесное сотрудничество с этими религиями и, прежде всего, с Московской патриархией РПЦ. РПЦ заключила ряд соглашений, как официальных, так и неофициальных, с государственными ведомствами по таким вопросам, как основные направления народного образования, религиозная подготовка военнослужащих и постановления правоохранительных и таможенных органов, предоставляющие РПЦ особый доступ к ряду институтов, включая школы, больницы, тюрьмы, милицию, ФСБ и армию.

Многие государственные чиновники и простые граждане приравнивают православие к российской государственности. Это убеждение проявляется в отношениях между церковью и государством. Так, например, РПЦ заключила с государственными ведомствами ряд соглашений об организации религиозного обучения и духовного наставничества. Эти соглашения включают в себя договоры с министерствами образования, обороны, здравоохранения, внутренних дел и другими ведомствами, в том числе с Министерством по чрезвычайным ситуациям, Министерством по налогам и сборам, Федеральной пограничной службой и Главным управлением казачьих войск при Президенте РФ. Информация о деталях вышеупомянутых соглашений практически недоступна, однако имеющиеся сведения указывают на то, что РПЦ находится в привилегированном положении по отношению к другим вероисповеданиям. Публичные заявления ряда государственных чиновников и отдельные факты, полученные от религиозных меньшинств, свидетельствуют, что, особенно с 1999 года, православная церковь все больше приобретает статус, аналогичный статусу официальной государственной церкви. В ходе предвыборных кампаний в состав организационных групп часто включаются православные священники. Духовные лица нередко играют особую роль в проведении общественных мероприятий, как на местном, так и на национальном уровне. Например, в начале 2002 года директор ФСБ принимал Патриарха Алексия в штаб-квартире ФСБ на Лубянке, где последний освятил восстановленную церковь. Тем не менее, политики пока не пришли к единому мнению относительно того, какие отношения должны быть у государства с РПЦ и прочими церквями.

В Думе, избранной в декабре 2003 года, есть несколько решительно настроенных проправославных депутатов, хотя это обстоятельство пока никак не проявилось в законах, предлагаемых руководством Думы. Фракция "Родина" и несколько депутатов-одномандатников, представляющих Народную партию, уже открыто обозначили свою позицию как лоббирование в пользу РПЦ. Председатель думского комитета по общественным объединениям и религиозным организациям Александр Чуев в феврале объявил, что в Думе будет создана межфракционная депутатская группа "За традиционные духовные и этические ценности России". По словам Чуева, 30 депутатов уже выразили свое желание вступить в эту ассоциацию. Олег Ефремов, назначенный исполнителем секретарем межфракционной группы, подчеркнул в своем интервью особую роль, которую играют депутаты Думы в защите традиционных ценностей и в борьбе со всевозможными сектами. По мнению Ефремова, в стране должно быть всего 4 традиционные религии: русское православие, ислам, иудаизм и буддизм. Другие религии разрешать нельзя. Однако, несмотря на сильное православное лобби в Думе, никаких законодательных шагов по укреплению позиций РПЦ пока не предпринято.

Президент России, который открыто высказывался о своей вере в Бога, в день православной Пасхи, иудейского праздника Рош-Гашана, мусульманского Рамазана и буддистского Нового года приветствовал представителей православной, иудейской, мусульманской и буддистской общин соответственно. Некоторые из правительственных чиновников высшего уровня в день православного Рождества, которое отмечается 7 января и является государственным праздником, посетили православную рождественскую службу в Храме Христа Спасителя.

Закон 1997 года был предположительно направлен против так называемых "тоталитарных сект" или опасных религиозных "культов". Тем не менее, складывается впечатление, что намерения отдельных сторонников закона включали дискриминацию приверженцев иностранных и малоизвестных религий путем создания условий, затрудняющих им создание религиозных организаций в России. Так, к примеру, многие чиновники из правоохранительных и законодательных органов говорят о необходимости защищать "духовную безопасность" страны, противодействуя росту "сект" и "культов", под которыми обычно понимаются протестантские секты и новые религиозные движения. Закон

1997 года весьма сложен и содержит немало неясных положений. Он создает несколько категорий религиозных общин, различающихся по уровню организационно-правового статуса и привилегий. Но главное, этот закон проводит различие между религиозными "группами" и "организациями". Религиозная "группа" не проходит регистрацию и, соответственно, не имеет организационно-правового статуса юридического лица. Она не имеет права открывать банковские счета, владеть имуществом, оформлять приглашения для иностранных гостей, издавать литературу или совершать богослужения в тюрьмах, государственных лечебных учреждениях и частях вооруженных сил. Ей не предоставляются налоговые льготы или право обращать людей в свою веру. Отдельные члены религиозной группы могут приобретать имущество для использования группой, лично приглашать иностранцев для проведения религиозного обучения и ввозить в страну религиозные материалы. Таким образом, религиозным группам, теоретически, разрешается арендовать общественные помещения и совершать богослужения. Однако на практике члены незарегистрированных групп нередко сталкиваются с серьезными затруднениями в реализации указанных прав.

Закон 1997 года устанавливает, что группа, существующая 15 лет и насчитывающая не менее 10 членов из числа российских граждан, вправе зарегистрировать "местную организацию". Такая организация получает статус юридического лица и, соответственно, приобретает ряд юридических преимуществ. Группа, имеющая 3 действующие местные организации в разных регионах, может зарегистрировать "централизованную организацию". Централизованная организация вправе создавать местные организации, входящие в ее структуру, без соблюдения правила о 15-летнем сроке существования.

В соответствии с принятыми в 1999 году поправками к закону, не прошедшие перерегистрацию группы подлежат официальной "ликвидации", т.е. лишаются статуса юридического лица. На дату окончания установленного периода для регистрации (31 декабря 2000 года) число подлежащих ликвидации религиозных групп оценивалось в 2095. По данным Минюста, к маю 2002 года приблизительно 980 из них были ликвидированы. Министерство утверждало, что большинство ликвидированных организаций были недействующими, однако религиозные меньшинства и неправительственные организации заявляют, что значительное число из них осуществляло активную деятельность. В последние годы количество жалоб на принудительную ликвидацию уменьшилось.

Закон 1997 года также дает государственным органам право запрещать религиозные группы. В отличие от ликвидации, которая влечет за собой только утрату организацией статуса юридического лица, запрет запрещает деятельность всей религиозной общины. По закону 1997 года все религиозные организации, зарегистрированные по более либеральному закону от 1990 года, подлежали перерегистрации не позднее 31 декабря 2000 года. На практике же этот процесс, предполагающий одновременную регистрацию как на федеральном, так и на местном уровнях, требует значительного времени, усилий и расходов на юридическую помощь. Международные и хорошо финансируемые российские религиозные организации начали процесс перерегистрации вскоре после публикации постановлений 1997 года, однако некоторые конгрегации пятидесятников отказались от регистрации из философских убеждений, а по словам представителей двух самых известных муфтиев России, некоторые группы мусульман решили, что перерегистрация ничего положительного им не даст.

Как и в случае с ликвидацией, число жалоб на запрет деятельности законных религиозных групп продолжает уменьшаться, однако решение московского суда поддержать в апелляционной инстанции запрет на деятельность "Свидетелей Иеговы" вызвало множество публикаций в прессе и всплеск активности, направленной против этой церкви. Согласно докладу "Свидетелей Иеговы" по России за 2003-2004 гг., власти разрешили регистрацию групп этой конфессии в 399 населенных пунктах 72 регионов, но в ряде мест проблемы с регистрацией остаются.

Чиновники местного уровня, иногда находящиеся, как сообщают, под влиянием близких отношений с местными иерархами РПЦ, либо откровенно отказывались регистрировать религиозные группы, либо создавали непреодолимые препятствия для регистрации. Отсутствие конкретных указаний по применению закона 1997 года и нехватка знающих чиновников на местах усугубило проблему. Имеются свидетельства того, что Генеральная прокуратура РФ подталкивала местных прокуроров к тому, чтобы оспаривать регистрацию некоторых нетрадиционных религиозных групп.

На конец предыдущего отчетного периода мормонам удалось зарегистрировать более 45 местных религиозных организаций. Этой конфессии с 1998 года так и не удалось зарегистрировать местную религиозную организацию в Казани. После того, как Минюст на протяжении 5 лет 12 раз отказывал мормонам в их просьбе зарегистрировать местную общину в Челябинске, они подали иск против областного Управления юстиции. Иск был удовлетворен в первой и апелляционной инстанциях, а община в конце концов зарегистрирована.

Многие региональные мусульманские организации продолжают действовать, не имея официальной регистрации, и, по словам представителей Совета муфтиев, проблем с регистрацией у мусульман нет. Продолжается раздор между руководителями двух крупнейших духовных советов мусульман России, который государство использует в политических целях. Определение "ваххабизм" стало

бренным словом вследствие постоянных утверждений, что именно это течение ислама имеет отношение к терактам, связанным с войной в Чечне.

В сентябре 2001 года Таганский районный суд принял постановление о ликвидации московского отделения Армии спасения; в декабре того же года Московский городской суд поддержал это решение на основании поправки к закону 1997 года, согласно которому Минюст должен добиваться ликвидации групп, не прошедших перерегистрации. В феврале 2002 года Конституционный суд признал, что Московский городской суд поступил неправильно, ликвидировав местное отделение, поскольку оно неоднократно и вовремя обращалось с заявлением о перерегистрации. По состоянию на конец отчетного периода, эта организация еще не была зарегистрирована Минюстом, а в мае два из принятых судебных решений, согласно которым отделение-заявитель лишалось статуса юридического лица, оставались в силе, несмотря на постановление Конституционного суда. Решение Пресненского районного суда об отказе Армии спасения в регистрации не вступило в силу, и, по словам представителей московского отделения Армии спасения, организация продолжает работать на основании документов, оформленных еще по старому закону. В преамбуле постановления Пресненского суда об Армии спасения говорится как о "военной организации". В учебнике по религиозной культуре, подготовленном для использования в школах, повторяется это определение Армии спасения с прибавлением слова "секта". Один юрист Славянского центра правовой поддержки согласился помочь московской организации Армии спасения добиться отмены решения Пресненского суда. В июле 2003 года Европейский суд по правам человека принял дело Армии спасения к рассмотрению, а 24 июня постановил, что к рассмотрению принимается жалоба группы на отказ в разрешении на перерегистрацию, в то время как все прочие претензии к рассмотрению не принимаются.

Саентологи оспаривают обвинение Минюста в том, что Церковь не прошла перерегистрацию в установленный срок, ссылаясь на решение, вынесенное в 2002 году Конституционным Судом в пользу "Армии Спасения", согласно которому группа не может быть ликвидирована, так как она неоднократно пыталась пройти перерегистрацию. Несмотря на решение суда об отмене ликвидации, в течение отчетного периода местные власти четыре раза отказывали петербургскому отделению Церкви саентологии в регистрации. Кроме того, местные власти препятствуют деятельности саентологических центров в Дмитрограде, Ижевске и других городах, однако Верховный Суд вернул на повторное рассмотрение дело о ликвидации хабаровского центра "Дианетика", возбужденное местным Управлением юстиции и проигранное Церковью саентологии в апелляционной инстанции. С этим делом непрямо связано уголовное дело против директора хабаровского центра "Дианетика", которую обвинили в незаконной медицинской и образовательной деятельности. Она проиграла это дело в апелляционной инстанции и была условно приговорена к 6 годам заключения. Поскольку она была признана виновной, общественный прокурор г. Хабаровска возбудил дело о ликвидации центра под предлогом, что центр занимался незаконной деятельностью. Исковое заявление о ликвидации центра было полностью основано на заключениях экспертов по уголовному делу, т.е. на обвинении центра в осуществлении медицинской и образовательной деятельности. 25 сентября 2002 года суд вынес решение о ликвидации центра "Дианетика", и Верховный Суд РФ утвердил постановление суда первой инстанции. Освещение этого дела в местных СМИ включало ссылки на "тоталитарные секты". Саентологи также имеют несколько групп, зарегистрированных как общественные организации, поскольку они не смогли зарегистрировать их в качестве религиозных организаций.

Московскому отделению Церкви саентологии московские власти продолжают отказывать в регистрации; отделению грозит ликвидация. В ответ на обвинение Минюста в том, что церковь не прошла перерегистрацию к установленному сроку, саентологи ссылаются на решение Конституционного суда 2002 года, принятое в пользу Армии спасения. Несмотря на судебное постановление об отмене ликвидации, прокуратура направила в Верховный Суд кассационную жалобу; она была удовлетворена, и дело было возвращено в суд первой инстанции для нового рассмотрения, решение по которому было в пользу прокуратуры. Тогда церковь подала иск, обжалующий приказ о ликвидации, в Европейский суд по правам человека, который должен принять решение о принятии дела к рассмотрению осенью 2004 года. В течение предыдущего отчетного периода местные власти четыре раза отказывали в регистрации петербургскому отделению Церкви саентологии и препятствовали деятельности саентологических центров в Дмитрограде, Ижевске и других населенных пунктах. Верховный Суд также направил на повторное рассмотрение дело о ликвидации хабаровского центра "Дианетика", решение о котором приняло краевое Управление юстиции; в апелляционной инстанции Церковь саентологии это дело проиграла.

Представительства иностранных религиозных организаций также обязаны проходить государственную регистрацию, однако им запрещено совершать богослужения и другие религиозные обряды до тех пор, пока они не получат статус религиозной группы или организации. На практике представительства многих иностранных религиозных организаций открывались без регистрации или были аккредитованы при зарегистрированных религиозных организациях.

В ноябре 2002 года вступил в силу закон "О правовом положении иностранных граждан в РФ", переложивший большую часть ответственности за оформление виз с Министерства иностранных дел на Министерство внутренних дел. Он привел к нарушению визового режима религиозных деятелей и прочих иностранных специалистов и, по-видимому, способствовал резкому сокращению числа выданных

долгосрочных виз и возникновению проблем для многих групп. ФСБ вмешивается в дела, связанные с визами и религией, в первую очередь в тех случаях, где речь идет об "опасных культах и сектах". Так, например, официальный представитель ФСБ, выступавший в роли представителя Российской Федерации на заседании Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе 16 июня, посвященном связи расистской, ксенофобской и антисемитской пропаганды в Интернете с преступлениями на почве ненависти, официально заявил, что "Свидетели Иеговы" и кришнаиты - это примеры ксенофобских культов, пропагандирующих на своих сайтах "фанатичную преданность и отрицание других религий". В качестве подтверждения сказанного приводились названия несуществующих сайтов.

Рабочие группы в составе правительства по-прежнему ведут работу над внесением возможных поправок в противоречивый закон 1997 года. Депутат Думы Александр Чуев - один из тех официальных лиц, которые предлагают внести в законодательство изменения, официально предоставляющие особый статус "традиционным религиям".

Чуев в феврале объявил, что в Думе будет создана межфракционная депутатская группа "За традиционные духовные и этические ценности России". Предложенный Чуевым законопроект о сотрудничестве государства с традиционными конфессиями по вопросам здравоохранения, социальной политики и культуры на весенней сессии Думы не рассматривался.

По сообщениям одной из служб религиозных новостей, 27 и 28 мая в Думе прошли парламентские слушания, организованные Комитетом по делам общественным объединениям и религиозных организаций и посвященные теме "Совершенствование законодательства о свободе совести и религиозных организациях: практика реализации, проблемы и пути решения". По сообщению представителя Минюста, в течение прошлого года было проведено расследование деятельности более чем 2000 религиозных групп, в результате которого отмечено 1900 случаев нарушения действующего законодательства. Представитель также сообщил, что в суд было направлено 246 ходатайств о ликвидации ряда религиозных организаций, а верующим возвращено свыше 4000 памятников и более 15 тысяч музейных экспонатов. На слушаниях выступил митрополит Смоленский и Калининградский Кирилл, который заявил, что выступает против отмены "правила 15 лет", предложенной рабочей группой правительственной Комиссии по вопросам религиозных объединений. Кроме того, митрополит высказался против отмены налоговых льгот для религиозных организаций и призвал правительство не препятствовать введению в школьную программу курса по культуре традиционных религиозных организаций.

Должностные лица из администрации Президента, а также из региональных и местных органов власти создали консультативные механизмы, способствующие взаимодействию государства с религиозными общинами и обеспечивающие контроль за применением закона 1997 года. На общегосударственном уровне религиозные группы контактируют со специальной государственной Комиссией по вопросам религии, в которую входят представители правоохранительных органов и министерств. По общим вопросам политики религиозные группы взаимодействуют со специальным органом в составе Управления по внутренней политике администрации Президента - Советом по взаимодействию с религиозными организациями. В этот представительный орган входят чиновники из администрации Президента, не связанные с церковью ученые, специализирующиеся на вопросах религии, а также представители основных вероисповеданий и религиозных меньшинств.

В течение отчетного периода продолжалось обсуждение целесообразности создания министерства или другого государственного органа по делам религии, хотя многие наблюдатели полагают, что эта идея, возможно, забыта после назначения Путина в марте нового кабинета. Интерес к созданию такого министерства может частично объясняться тем фактом, что ряд государственных чиновников, особенно в органах безопасности, придерживается мнения, что иностранные религиозные организации, преимущественно мусульманские, но также и католические, и отдельные протестантские организации, и некоторые относительно недавно появившиеся в стране религиозные группы представляют угрозу для государственной безопасности и требуют повышенного внимания и, возможно, более жесткого контроля. Многие религиозные организации подчеркивают, что, если подобный институт будет продолжать репрессивные традиции своего советского предшественника, то его появление нежелательно. Другие, в том числе ряд религиозных меньшинств, полагают, что подобный орган мог бы обеспечить равенство всех вероисповеданий перед законом.

По сообщению одного из источников новостей, в июне власти Курской области приняли закон, ограничивающий деятельность миссионеров, в частности в отношении мест, которые можно использовать для проведения религиозных собраний. В основу этого документа лег закон, принятый в соседней Белгородской области в 2001 году. За отчетный период похожий закон был принят также в Смоленске. Согласно этим законам, иностранцам, прибывающим в область, запрещается заниматься миссионерской деятельностью и богослужениями, за исключением тех случаев, когда разрешение на такую деятельность указано в их визе (якобы некоторые группы направляли своих священнослужителей по деловым или туристическим визам, чтобы не привлекать внимания властей к их деятельности). В 2001 году Белгородский областной суд постановил изъять статью закона, в которой указывалось, что группы, неоднократно уличенные в нарушении,

будут запрещены; причем об отмене этого постановления нигде не сообщалось. Несмотря на принятие указанных законов, местные религиозные деятели отмечают, что ни в Белгороде, ни в Смоленске, ни в Курске они фактически не применяются.

Противоречия между федеральным и местным законодательством и различная интерпретация законов дают чиновникам областного уровня возможность ограничивать деятельность религиозных меньшинств. Многие наблюдатели объясняют дискриминационную практику большей склонностью местных органов самоуправления к проявлению дискриминации и давлением со стороны преобладающих на местах религий. В отдельных случаях местные органы власти задерживали лиц, открыто обсуждавших свои религиозные взгляды, однако такие инциденты, как правило, быстро урегулировались. Хотя высказанное президентом Путиным желание усилить централизацию власти и укрепить основы правового государства вначале привело к определенным улучшениям в области свободы вероисповедания на региональном уровне в связи с тем, что местное законодательство было приведено в соответствие с федеральными законами, органы власти на местах нередко проводят свою линию при практически полном невмешательстве федеральных органов. Когда правительство РФ хочет вмешаться, оно ведет работу по обеспечению соблюдения федерального закона на региональном уровне через органы прокуратуры, Министерство юстиции, администрацию Президента и суды. Но федеральные органы редко предпринимают активные действия по предотвращению или отмене дискриминации на местном уровне.

Законодательный кодекс России содержит строгие законы в отношении преступлений на почве ненависти. В июле 2003 года был принят закон о борьбе с экстремизмом, призванный уменьшить религиозную и национальную нетерпимость и ограничить деятельность ультраправых организаций. Законопроект запрещает провозглашать в публичных выступлениях превосходство каких бы то ни было групп на основании религии, расовой или национальной принадлежности, языка или других характеристик. Однако он не налагает ограничения на Интернет-сайты, разжигающие ненависть. Критики закона утверждают, что он способен привести к угрожающему расширению полномочий милиции и что правительство уже продемонстрировало недостаток политической воли, необходимой для реализации потенциальных возможностей имеющегося законодательства (например, статьи 282 Уголовного кодекса, касающейся разжигания национальной, расовой или религиозной ненависти). Некоторые наблюдатели выразили особую обеспокоенность последствиями этого закона для свободы вероисповедания. В 2003 году в Самаре власти воспользовались указанным законом для аннулирования регистрации буддистской общины и Церкви последнего завета и отказа в регистрации общине саентологов и Церкви унификации. В большинстве дел, связанных с преступлениями против еврейских организаций и их имущества, официальные органы, как правило, игнорируют антисемитскую направленность преступлений и привлекают преступников к ответственности на основании гораздо более мягкого обвинения в "хулиганстве".

Государство не требует обязательного религиозного обучения в школах, хотя в некоторых регионах РПЦ использует общественные здания в нерабочее время для религиозного обучения на добровольной основе. Министерство образования отказалось финансировать переиздание и дальнейшее распространение учебника по факультативному курсу "Основы православной культуры" для общеобразовательных школ, хотя в некоторых школах он по-прежнему используется. Одна из правозащитных групп жаловалась на то, что в учебнике в черном свете выставлены иудеи. В мае министр образования объявил о планах введения нового предмета "Истории религии", в котором будет описываться история всех религий.

Конституция устанавливает право на альтернативу военной службе для лиц, отказывающихся носить оружие по религиозным убеждениям и иным моральным соображениям. Закон об альтернативной гражданской службе вступил в силу 1 января; в марте к закону было принято два дополнения. В первом перечислено 722 организации, в которых призывники могут проходить альтернативную службу; во втором указано 283 вида деятельности, которые могут быть предложены для альтернативной службы. 1 июня премьер-министр Фрадков подписал постановление о порядке прохождения альтернативной гражданской службы. Согласно постановлению, продолжительность службы установлена в 42 месяца, но она сокращается до 36 месяцев, если призывник направляется в военную организацию. Для выпускников высших учебных заведений срок службы составляет 21 и 18 месяцев соответственно. Некоторые правозащитные группы заявляют, что увеличение срока для проходящих альтернативную службу (в 1,75 раза больше обычной службы в армии) по сути представляет собой наказание для тех, кто предпочитает следовать своим религиозным или нравственным убеждениям.

Власти разрешили наличие православных часовен и священников в воинских частях. Отдельным протестантским группам также предоставляется ограниченный доступ на военные объекты, однако исламские богослужения запрещены, и призывникам из числа мусульман не предоставляется альтернатива блюдам из свинины и не выделяется время на ежедневные молитвы.

В аппарате уполномоченного по правам человека в России Александра Лукина имеется отдел, занимающийся вопросами свободы вероисповедания, который принимает и рассматривает жалобы физических лиц и групп на нарушение их религиозных свобод. Некоторые правозащитные группы, например, "Солдатские матери" выражают удовлетворение работой Лукина, сменившего на этой

должности Олега Миронова, хотя и отмечают, что оценивать его действия пока рано. Другие организации, например, "Мемориал", с беспокойством отмечают сообщения о том, что в июне Лукин и МВД договорились о назначении представителей МВД во все правозащитные организации.

Существуют и другие возможности для взаимодействия с региональными и местными органами власти. Административная структура нескольких офисов полномочных представителей президента в федеральных округах (полпредов) включает подразделения, занимающиеся общественными и религиозными вопросами. Региональные органы власти и многие муниципальные администрации также имеют в своем составе должностных лиц, отвечающих за контакты с религиозными организациями, однако именно на региональном и муниципальном уровне религиозные меньшинства сталкиваются с наибольшими затруднениями.

В рамках обучения региональных и муниципальных чиновников надлежащему применению закона Российская академия государственной службы сотрудничает с организациями, защищающими свободу вероисповедания, в том числе со Славянским правовым центром. Многие из проводимых академией конференций открыты для иностранных участников.

В июне, за год до планировавшейся даты закрытия, была закрыта целевая программа по формированию атмосферы толерантности и борьбе с экстремизмом. В программе предусматривался ряд межведомственных мероприятий, в том числе пересмотр федерального и регионального законодательства об экстремизме, обязательное обучение государственных чиновников принципам обеспечения национальной и религиозной толерантности, и разработку учебных материалов для использования в государственных учебных заведениях. Председатель комиссии по правам человека при президенте РФ Элла Памфилова заявила, что шокирована решением закрыть программу развития толерантности и охарактеризовала это решение как "политически недальновидное". По мнению одного из официальных лиц, связанного с программой, последствия этого преждевременного закрытия пока не ясны, однако некоторые члены правительства продолжают высказывать заинтересованность в том, чтобы посещать конференции, которые проводились в рамках программы.

С 1993 года власти содействуют возрождению буддизма в Калмыкии, выделяя при этом государственные субсидии на строительство храмов и подготовку священников. Несмотря на такого рода поддержку, власти заявляют, что буддизм не является государственной религией в Калмыкии. На заседании федерального правительства 3 июня президент республики Илюмжинов сообщил, что калмыцкие буддисты намерены обратиться в Конституционный суд, чтобы добиться отмены решения МИДа об отказе в выдаче визы далай-ламе. Конституционный суд заявляет, что соответствующего ходатайства он не получал.

Правительство Республики Татарстан, в которой проживает большинство мусульман России, продолжает поощрять культурное и религиозное возрождение татар, однако избегает религиозной политики, способной вызвать конфронтацию. После распада СССР правительство Татарстана выделило средства на строительство около 1000 мечетей и нескольких десятков мусульманских школ.

В Кабардино-Балкарии и Дагестане действует ряд законов, запрещающих религиозный экстремизм, называемый "ваххабизмом", однако у нас не имеется информации о применении властями указанных законов в качестве основания для отказа в регистрации мусульманских религиозных групп. 11 июня депутаты Государственной Думы отклонили законопроект, запрещающий ваххабизм и другие "экстремистские" виды деятельности, так как, в частности, термин "ваххабизм" был охарактеризован как чересчур широкий и недостаточно четко определенный для использования в законодательстве.

В июне 2003 года президент Путин публично заявил, что гражданские власти сделают все возможное для налаживания отношений между РПЦ и Ватиканом. Вскоре после этого, в ноябре 2003 года, президент встречался с папой Иоанном-Павлом II в Ватикане, причем обе стороны рассматривали эту встречу как позитивный шаг в сторону улучшения взаимопонимания между Римско-католической церковью и Русской православной церковью. Тем не менее, РПЦ по-прежнему громко жалуется на вторжение католиков в традиционно некатолические сферы.

Ограничения свободы вероисповедания

Критики продолжают утверждать, что отдельные положения закона 1997 года "О свободе совести" создают основу для ограничения свободы вероисповедания. В частности, они критикуют положения, позволяющие государству запрещать религиозные организации, и положения, обязывающие организации проходить перерегистрацию и устанавливающие порядок их ликвидации. При этом критики также ссылаются на положения, которые не только ограничивают права религиозных "групп", но и устанавливают для них обязательный срок существования не менее 15 лет, прежде чем группы могут получить статус "организации". Несмотря на то, что положение групп, зарегистрированных до 1997 года, несколько улучшилось, недавно появившиеся в стране группы сталкиваются с проблемами при отправлении своих культов. Федеральное правительство пытается применять закон 1997 года расширительно, и выдвигаемые критиками обвинения в применении ограничений преимущественно направлены в адрес местных властей. Применение закона 1997 года может

значительно различаться в зависимости от позиции местных органов Минюста, отвечающих за регистрацию, ликвидацию и запреты.

Прокуратура Северного округа Москвы запретила деятельность местной организации "Свидетелей Иеговы" на том основании, что она представляет угрозу для общества, - это определение является основой для запрета религиозной организации по закону 1997 года. В отличие от ликвидации, которая влечет за собой только утрату организацией статуса юридического лица, запрет прекращает деятельность всей религиозной общины. 16 июня запрет на любую организованную деятельность 10 тысяч членов московской общины "Свидетелей Иеговы" вступил в силу, став одним из первых случаев реализации такого запрета по закону 1997 года. Члены общины "Свидетелей Иеговы" подали апелляцию на решение суда, и хотя судья согласился с тем, что члены общины не разжигали религиозную ненависть и насилие, он, тем не менее, обвинил организацию в том, что она "приводит к распаду семей, нарушает равные права родителей в воспитании детей, нарушает Конституцию и свободу совести, приводит к самоубийствам и побуждает граждан к отказу от прохождения военной и альтернативной службы". Запрет от 16 июня, хотя и относится только к Москве, может стать опасным прецедентом для 133 тысяч членов церкви "Свидетелей Иеговы" в России.

По сообщениям местных общин "Свидетелей Иеговы" из разных городов страны, их соглашения об аренде помещений либо расторгали, либо грозились расторгнуть. Сообщалось также, что количество таких случаев возросло после принятия судом решений о запрете всей религиозной деятельности группы в Москве (26 марта и 16 июня). Некоторые владельцы помещений неправильно поняли смысл решения суда, посчитав, что они обязаны по закону расторгнуть арендные договоры с данной религиозной группой. В июне в Сочи членам общины "Свидетелей Иеговы" отказали в предоставлении помещения для встречи после того, как ФСБ оказала давление на владельца помещения. Это решение было позднее отменено, и встреча состоялась.

В марте Верховный суд Башкортостана наложил запрет на деятельность местного Центра дианетики. Несмотря на принятое решение, Центр продолжает работать. Его представители подали апелляцию в Верховный суд и начали готовить иски для направления в Европейский суд по правам человека.

Специалисты Славянского правового центра рекомендовали Библийскому колледжу "Вера в действии" во Владивостоке получить официальную регистрацию, сказав, что, по их мнению, дальнейшие апелляции против решения Верховного Суда от мая 2003 года, поддержавшего мартовское того же года решение о ликвидации колледжа, будут бесполезны. Колледж обвиняли в организации религиозного обучения без лицензии, несмотря на утверждения адвокатов колледжа о том, что подобные обвинения лишены оснований, поскольку колледж не выдает дипломов или аттестатов.

На конец отчетного периода новый собор в Магадане оставался неосвященным в знак символического протеста против высылки епископа Ежи Мазура - несмотря на приезд нового епископа, Кирилла Климовича. В марте 2002 года пастор Шилдс выиграл в суде дело по обвинению в незаконности его назначения пастором местного католического прихода в связи с его иностранным гражданством.

Несмотря на имевшиеся ранее сообщения о неоднократном посещении работниками ФСБ общины пятидесятников "Семья Божья", московское отделение Славянского правового центра, оказывающего общине правовые услуги, утверждает, что преследование пятидесятников прекратилось, и община успешно прошла перерегистрацию.

Хотя многие ограничения свободы вероисповедания вытекают из закона 1997 года, имели место и не связанные с ним ограничения, введенные на местном уровне.

В некоторых случаях местные органы власти мешали религиозным группам использовать для своих собраний большие помещения, такие, как кинотеатры и залы в госучреждениях. По сообщению "Форума-18", в марте 2003 года незарегистрированную общину баптистов в количестве 300 человек внезапно уведомили о том, что она лишается права арендовать помещение в одной из публичных московских библиотек, в котором община собиралась в течение последних 6 лет.

Региональные и местные власти порою отказывали "Свидетелям Иеговы" в аренде помещений - особенно после 16 июня, когда московский суд запретил деятельность общины в Москве. В отчетный период не раз срывались религиозные собрания, проводившиеся "Свидетелями Иеговы" в Москве, Екатеринбурге, Владимире, Хабаровске, Ставропольском крае, Нижнем Новгороде и Пятигорске. Во Владимире членам общины заявили, что они могут собраться при условии получения разрешения от местного священника Русской православной церкви. В Красноярске общине "Свидетелей Иеговы" удалось снять помещение только с помощью местного специалиста по делам религий. В августе 2003 года в Ставрополе членов общины "Свидетелей Иеговы" уведомили об отмене их съезда; это произошло после того, как на встрече представителей краевых и городских властей, Совета безопасности Ставропольского края и РПЦ было решено, что в связи с террористическими актами проведение съезда представляет серьезную опасность в плане совершения преступлений. Когда было найдено новое место для проведения съезда, милиция потребовала отменить мероприятие, так как на него

не было получено разрешения, а само помещение надо было обследовать на предмет наличия взрывчатых веществ. На видеопленке с записью инцидента видно, что официальные лица вооружены стрелковым оружием. В том же Ставрополе в августе 2003 года было сорвано собрание глухонемых членов общины "Свидетелей Иеговы": милиция не пустила людей в здание. Когда было найдено другое помещение для проведения мероприятия, в нем отключили свет. Несмотря на это обстоятельство, собрание было проведено. Члены общины подали иск против милиции за срыв мероприятия, однако в сентябре 2003 года Октябрьский районный суд Ставрополя принял решение не в пользу группы, а в ноябре 2003 года вышестоящий суд это решение поддержал. В июле 2003 года милиция окружила стадион в Нижнем Новгороде и не пустила представителей общины на съезд. В том же месяце аналогичный съезд был сорван в Пятигорске: милиция блокировала вход, не дав пройти примерно 10 тысячам участников. Члены общины направили жалобу в прокуратуру Ставропольского края, однако прокуратура не приняла ее к рассмотрению.

По неподтвержденному сообщению от членов общины "Свидетелей Иеговы" Сахалинской области, община постоянно сталкивается с противодействием властей при осуществлении ее права на проведение религиозных собраний. По данным "Форума-18", после запрета на деятельность "Свидетелей Иеговы" в Москве священник Русской православной церкви отец Олег Стеняев предложил ввести такой же запрет и в Сахалинской области, конфисковать новый молельный дом общины и передать его мусульманам. Вице-губернатор области Георгий Карлов откликнулся на это предложение положительно.

За отчетный период не было никаких свидетельств преследований пятидесятников со стороны работников Департамента по делам религий Хабаровской краевой администрации.

По неподтвержденному сообщению "Форума-18", накануне назначенных на 9 февраля выборов руководства старообрядцев в ФСБ вызвали руководителей церкви, чтобы указать на предпочтительную для ФСБ кандидатуру, которая, однако, не была выбрана.

Члены общины "Свидетелей Иеговы" сообщают о 5 делах по установлению опеки над детьми, в которых суд якобы проявил предубеждение против этой церкви. В апреле 2002 года в Дагестане одна женщина потеряла право родительской опеки над двумя детьми в пользу бросившего детей отца - потому что принадлежала к "Свидетелям Иеговы". По делу была подана апелляция в Европейский суд по правам человека, который восстановил права матери. "Свидетели Иеговы" отмечают 6 случаев принятия решения в пользу членов их церкви, добивавшихся опеки над своими детьми.

Группы правозащитников и представители религиозных меньшинств критиковали Генерального прокурора за поощрение судебных разбирательств, направленных против некоторых религиозных меньшинств, и за дозволение материалов, в которых с предубеждением говорится о мусульманах, иеговистах, мормонах и т. д. ФСБ, прокуратура, некоторые другие ведомства проводили кампании против мусульман, католиков, некоторых протестантских групп и представителей новых религий. Велось расследование деятельности религиозных групп и организаций по факту якобы имевших место уголовных деяний, на арендодателей оказывалось давление с целью расторжения арендных договоров; в некоторых случаях спецслужбы, как полагают, оказывали воздействие на органы Минюста, что приводило к отказу в регистрации.

Хотя пастор Мартинес из московской церкви "Царство Божье" сообщал о срыве работниками правоохранительных органов богослужений во время предыдущего отчетного периода, сообщений о нападениях в этот отчетный период от него не поступало, а церковь была официально зарегистрирована. Мормоны Дальнего Востока в течение данного отчетного периода, в отличие от предыдущего, также не сообщали о визитах сотрудников правоохранительных органов.

Хотя многие члены иудейской общины утверждают, что в последнее время условия их существования улучшились, - прежде всего потому, что больше нет официального, "государственного" антисемитизма, - инциденты антисемитского характера против граждан и организаций по-прежнему имеют место, и при этом, если сравнивать с предыдущим отчетным периодом, в ходе этих инцидентов все чаще используется насилие. По сообщениям Антидиффамационной лиги, несмотря на то, что в 2003 году количество антисемитских инцидентов сохранилось на прежнем уровне, они содержат все больше насилия. Антисемитские высказывания не поощряются и даже становятся предметом судебных разбирательств. Хотя государство публично отказалось от националистической идеологии и поддерживает меры правовой борьбы с проявлениями антисемитизма, по-прежнему имеет место нежелание нижестоящих официальных лиц называть такие проявления иначе, чем "хулиганскими действиями". В марте известные раввины Берл Лазар и Пинхас Гольдшмидт вместе призвали правительство дать более четкое определение термину "экстремизм". По их словам, правоохранительные органы склонны квалифицировать антисемитские проявления как простое хулиганство, с тем чтобы не привлекать внимания к своим регионам, не выставляя их экстремистски настроенными и/или сознательно защитителем экстремистские группировки, которым они сочувствуют. В июне 2003 года президент Путин встречался с лидерами ведущих зарубежных иудейских организаций, в апреле многие из них встречались с министром иностранных дел Лавровым. Было множество антисемитских заявлений со стороны органов власти

некоторых российских регионов, в частности, в Краснодарском крае и Курской области, а также в Государственной Думе.

В блок "Родина" входят несколько откровенно антисемитски настроенных политиков во главе с бывшим председателем Комитета по иностранным делам Госдумы Дмитрием Рогозиным. Изначально зарегистрировав избирательный список, в котором значились хорошо известные неонацисты, "Родина" постаралась улучшить свой имидж, вычеркнув явных неонацистов из числа своих кандидатов. Тем не менее, она оставила в списке других лиц, известных своими антисемитскими высказываниями, например, бывшего сопредседателя ныне несуществующего Конгресса русских общин (КРО) Андрея Савельева и своего бывшего главного идеолога Рогозина.

Владимир Жириновский и его Либерально-демократическая партия (ЛДПР) также известны своими антисемитскими высказываниями и заявлениями. Во время празднования Первомая в Москве сторонники ЛДПР собрались на митинг, демонстрируя антисемитскую символику и высказываясь против "мирового сионизма".

Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ) также выступала с антисемитскими заявлениями во время выборов в Думу. Сенатор от Краснодарского края Николай Кондратенко возложил вину за многие российские проблемы на сионизм и евреев вообще; поносил советских евреев за то, что те помогли разрушить Советский Союз (судя по статье в "Волгоградской трибуне", опубликованной в ноябре 2003 года).

Ультранационалистическая и антисемитская полувоенная организация "Русское национальное единство" (РНЕ) продолжает пропагандировать враждебное отношение к евреям и неправославным христианам. Судя по всему, РНЕ утратило политическое влияние в некоторых регионах после пика своей популярности в 1998 году, однако в других регионах (например, в Воронеже) организация сохранила высокий уровень активности.

Отколовшаяся от РНЕ группа под названием "Русское возрождение" успешно зарегистрировалась в Твери и Нижнем Новгороде в качестве общественной организации, что вызвало протесты со стороны правозащитников. Тем не менее, в ряде регионов, например, в Москве и Карелии, властям удалось ограничить деятельность РНЕ, отказав в регистрации ее местным отделениям. Несмотря на потерю регистрации в качестве политической партии, Национально-державная партия России (НДПР) по-прежнему активно действует. Активисты НДПР распространяли в центре Костромы свою газету "Русский фронт" и листовки со словами "Россия, освободись от (антисемитское определение) фашизма".

В 2003 году сообщалось о внимании правоохранительных органов к некоторым мусульманским группам, действующим в Свердловской области, особенно в связи с разжигающей ненависть литературой, посвященной конфликту в Чечне. На конец отчетного периода новых данных о подобном контроле или об уголовных делах не поступало.

У некоторых религиозных деятелей возникали трудности с визами и таможней при въезде или выезде из России. За отчетный период власти объявили о высылке или отказали во въезде нескольким религиозным деятелям, имеющим действительные визы. По данным службы новостей "Форума-18", с середины 1990-х годов по настоящий момент примерно тридцати священнослужителям различных конфессий было отказано в пребывании в стране.

Получить религиозную визу трудно, так что некоторые иностранные религиозные деятели говорят, что им не остается ничего другого, как скрывать истинную цель своего приезда. Это часто дает повод властям для обвинения их в умышленном сокрытии цели поездки и лишения их права на повторное получение визы.

Иностранные религиозные деятели, не имеющие вида на жительство, как правило, обязаны раз в год выезжать за границу (обычно на родину) для получения новой визы. Некоторые получают многократные визы или возможность продлить свое пребывание в стране. После вступления в силу в 2002 году нового закона "О правовом положении иностранных граждан в РФ" с последующими изменениями и дополнениями религиозные деятели порой жалуются на проблемы с получением виз на срок свыше трех месяцев (даже если раньше им выдавали визы сроком на один год). Сокращение срока действия визы привело к тому, что некоторым религиозным группам приходится гонять своих миссионеров туда-сюда каждые три месяца, что вызывает у таких групп финансовые, психологические и духовные проблемы. В условиях таких ограничений миссионеры вынуждены платить за проезд обратно в свою страну, зачастую не зная при этом, вернутся ли они опять в Россию. В результате многие миссионерские группы вынуждены искать и держать двух человек на каждую должность, чтобы кто-то один выполнял обязанности, пока второй в отъезде с целью получения новой визы. Официальные лица Госдумы, Министерства иностранных дел и Минюста заявляли, что изменения в сроке действия виз являются результатом административной корректировки, вызванной новыми нормативными актами. По утверждениям некоторых, выдача виз сроком на 3 месяца является временным явлением.

В отличие от предыдущих отчетных периодов, в течение данного отчетного периода сообщений о высылке католических священников не поступало. Власти пересмотрели решение об отказе в продлении вида на жительство католическому

священнику Брониславу Чаплицкому, который проработал в России 11 лет. Он вернулся в Санкт-Петербург в мае 2003 года, получив трехмесячную визу, и больше проблем с въездом не имел. Руководители местных католических общин теперь полагают, что проблема имела административный характер и не свидетельствовала о сознательном стремлении ограничить активность католиков в регионе.

Как сообщил католический архиепископ Кондрусевич, за отчетный период не было ни одного случая отказа в визе католическим священникам. В других католических источниках указывается, что ни один из ранее высланных священнослужителей вернуться не смог; в их числе граждане Польши епископ Ежи Мазур, отец Вишневский и отец Мацкевич, гражданин Италии отец Стефано Каприо и словак отец Крайнак. В 2003 году католическим священникам выдавали в основном трехмесячные визы; большинство священников по-прежнему получает именно их, однако некоторым удалось получить визы сроком на один год. Крайне сложно получить визу для пребывания в Краснодарском крае. На время составления настоящего доклада выдавались только трехмесячные визы. Обет безбрачия не позволяет католическим священникам получать вид на жительство или гражданство путем брака с российскими женщинами - в отличие от служителей других религий, которые используют этот путь.

За текущий отчетный период - в отличие от предыдущих - не было сообщений о трудностях религиозных деятелей, представляющих религиозные меньшинства, при регистрации их виз в местных органах власти в соответствии с требованиями законодательства. Так, например, в марте 2002 года пастор рижской общины пятидесятников Алексей Ледяев был задержан в московском аэропорту примерно на 9-11 часов, прежде чем ему было разрешено вернуться в Ригу. Согласно имеющейся информации, власти не аннулировали российскую визу в его латвийском паспорте, однако никаких объяснений их действий не последовало. После этого инцидента у Ледяева проблем больше не возникало. Осенью 2002 года хабаровский суд попытался депортировать двух мормонских миссионеров за то, что они не зарегистрировали свои визы, однако решение суда было аннулировано и миссионеры были зарегистрированы. За отчетный период у них больше проблем не было.

С 1994 года правительство отказывает в выдаче визы далай-ламе. В июне МИД объявил, что далай-лама снова не получит визу ввиду тех последствий в отношениях между Россией и Китаем, к которым может привести выдача визы. Президент Калмыкии Илюмжинов пообещал подать апелляцию на это решение и продолжает предпринимать соответствующие усилия от имени далай-ламы.

Мормоны отмечают улучшение в отчетный период ситуации с выдачей виз зарубежным миссионерам и заявляют, что все их миссионеры-иностранцы получили многократные визы сроком на один год. У мормонов были некоторые трудности с получением вида на жительство для миссионеров, но они отмечают, что эти трудности разнятся от региона к региону и не представляют систематической проблемы. Власти никогда не выдвигали против мормонов официальных обвинений в прозелитизме.

По состоянию на апрель, как сообщает служба новостей "Форума-18", проповеднику Дэну Полларду из церкви "Баптисты Ванано" в Хабаровском крае по-прежнему отказывают в выдаче визы. Полларду впервые было отказано в выдаче визы в 1999 году, несмотря на то, что он был признан невиновным по выдвинутым ранее обвинениям в нарушении налогового и таможенного законодательства. В июле 2002 года хабаровский суд вынес постановление, снимающее все препятствия для въезда Полларда в страну, однако власти Хабаровска не выполнили предписания суда, несмотря на то, что юридические препятствия, запрещающие Полларду въезд в страну, перестали существовать в марте. Как утверждает "Форум-18", на запрос адвоката ФСБ ответила, что Поллард вернуться не сможет. Отсутствует новая информация по делу Чарльза Ландрета из волгоградской "Церкви Христа", которому было отказано в визе осенью 1999 года в связи с появившимися в волгоградской прессе обвинениями в шпионаже.

Не было новой информации и о члене Церкви унификации Патрике Нолане, которому не разрешили въезд в страну 2 июня 2002 года, так как органы безопасности сочли деятельность Нолана представляющей угрозу для страны. В апреле 2003 года Нолан проиграл дело в суде, а в июне того же года - и апелляционную жалобу в Верховный Суд.

Работавший в Краснодаре представитель шведской евангелической церкви Лео Мартенссон и христианин Виктор Барусс, работающий в Иркутске в Глобальной ассоциации стратегических миссий, проведя в России по 9 лет, получили в 2002 году отказ в визе. За время отчетного периода им так и не удалось вернуться. Ларри Литтл из "Церкви Христа" в Республике Коми не смог вернуться в Россию, поскольку в августе 2001 года его визу религиозного деятеля аннулировали. В ноябре 2002 года в Россию не разрешили вернуться Рэндольфу Маршаллу - миссионеру, работающему в христианской организации "ОМС Интернэшнл".

По сообщениям сотрудников Славянского правового центра, им не было известно о дальнейших попытках Джеффа и Сьюзан Уоллменов и Рональда и Вирджинии Куков получить визу и вернуться в Россию. Уоллмены и Куки принимали активное участие в работе Христианской церкви в Костроме и получили отказ в выдаче визы в июле 2002 года. Консульская служба МИД заявила, что указанным семьям отказано в выдаче виз по соображениям государственной безопасности.

Отсутствует информация о том, пытался ли американский проповедник Билл Нортон вновь приехать в Россию. Он был приглашен в Кострому церковью пятидесятников "Семья Божья", но трижды, начиная с лета 2002 года, получал отказ в визе со ссылкой на те же соображения государственной безопасности.

В то время как большинство призывников, добивающихся освобождения от прохождения военной службы, стремились это сделать по медицинским показаниям или в связи с учебой, суды иногда удовлетворяли ходатайства тех, кто не хотел служить по религиозным убеждениям. Члены общины "Свидетелей Иеговы" сообщили о 40 судебных делах, в которых призывники отстаивали свое право не служить в армии. В 11 из этих 40 случаев суд поддержал призывников, в 6 случаях был против, а 23 дела еще не закончены. Причиной одного отказа в удовлетворении ходатайства (дело Марселя Фаизова, Башкортостан) была судимость истца. Стремясь добиться пересмотра судебного решения, Фаизов в ноябре 2003 года дошел до Верховного Суда, однако тот поддержал решение нижестоящих инстанций. По аналогичному делу члена церкви "Свидетели Иеговы" в качестве эксперта был привлечен священник Русской православной церкви.

По данным негосударственных источников, уголовных дел против призывников, отказывающихся служить в армии из-за своих религиозных убеждений, за отчетный период не было. Закон об альтернативной службе вступил в силу в январе, и призывные комиссии, ждавшие вступления в силу нового закона, не предпринимали попыток преследования тех, кто отказывался от военной службы.

Некоторые религиозные группы сообщали о наличии проблем с имуществом. На северо-западе России, в городе Сосновый Бор, местные власти не дали разрешения на использование местной общиной "Свидетелей Иеговы" участка земли под строительство молельного дома. Отказ был основан на результатах референдума от 14 марта, в котором 90 % жителей города проголосовали против строительства.

В Хабаровске "Свидетели Иеговы" приобрели здание, но власти отказались зарегистрировать права собственности, несмотря на три судебных постановления. По утверждениям членов группы, здание было тайно продано другому покупателю, на имя которого оно и было зарегистрировано в феврале 2003 года. Подан иск против продавца, нового покупателя и Минюста. Дело будет передано в суд.

Власти Воронежа запретили местной общине лютеран использовать частное жилое помещение для отправления религиозной службы, не подкрепив запрет ссылками на какие-либо нормативные акты. Вот уже несколько лет воронежская община лютеран безуспешно пытается вернуть себе свою церковь. При регистрации в 2000 году общине пришлось указать частное жилье в качестве своего юридического адреса.

Согласно источникам религиозных новостей, православные церкви, не относящиеся к московской Патриархии, в том числе Истинно-православная церковь, иногда сталкиваются с ограничениями в получении или сохранении за собой помещений для отправления культа.

Единственный московский храм церкви "Харе Кришна" уничтожен, а вопрос со строительством нового храма не решен. По словам сотрудников Московского ведического культурного центра, 1 января мэр Москвы Лужков подписал указ, выделяющий на северо-западе города участок земли под строительство первого в России ведического храма. Как сообщается, рассматривается несколько проектов строительства. Московские власти не предоставили центру временное помещение, но для собраний и проведения служб он арендует помещения в городе и области. Трудности со строительством нового комплекса начались в октябре 2003 года, когда Союз православных граждан направил мэру Москвы письмо с протестом против строительства кришнаитского храма на Ходынском поле.

Московское Общество Кришны, существующее отдельно от "Харе Кришны", добивалось помощи руководства Межрелигиозного совета России, состоящего из представителей четырех традиционных религий, но получила отказ со стороны исполнительного секретаря совета Романа Силантьева, считающего общину "вырождающейся сектой". По данным на 21 апреля, заместитель мэра Москвы Владимир Ресин заверил московское Общество Кришны, что оно получит участок площадью 3-4 тысячи квадратных метров на северо-западе Москвы для компенсации "морального ущерба".

19 апреля московская буддистская община "Ринчен Линг" получила уведомление о том, что территориальное управление Северного административного округа Москвы подало в арбитражный суд ходатайство о принудительном выселении общины из занимаемого здания, полученного ею в 1997 году в аренду на 15 лет. В сентябре 2003 года власти приняли решение о сносе здания и потребовали, чтобы община освободила помещения к концу 2003 года. Взамен освобождаемого здания ничего предложено не было, а для аренды другого здания у общины не было средств. Несмотря на отсутствие судебного решения на этот счет, в апреле на 2 дня в здании были отключены свет и водоснабжение.

Жители Калининграда протестовали против строительства мечети, о чем местная мусульманская община просила с 1993 года. В переговорах по поводу строительства участвует РПЦ. Хотя РПЦ утверждает, что не возражает против строительства, местный иерарх считает, что в пригороде должен быть построен

не крупный мусульманский культурный центр, а небольшая мечеть, соответствующая небольшому количеству мусульман, проживающих в Калининграде. Мусульманской общине пока не удалось достичь соглашения с местными властями. Католическая община сообщает о являющихся предметом спора 44 объектах собственности, большая часть которых используется для отправления культа.

Еще одной проблемой по-прежнему остается возвращение религиозного имущества, конфискованного коммунистическим правительством. Было возвращено множество объектов недвижимости, используемых для богослужений, в том числе церкви, синагоги и мечети, однако отдельные представители иудейской общины утверждают, что возвращена лишь незначительная часть имущества, конфискованного в годы советской власти. Иудейская община по-прежнему борется за возвращение ряда синагог, религиозных свитков и предметов культа, включая библиотеку Шнеерсона (собрание священных книг шабад-любавичского движения).

В отличие от предыдущего отчетного периода, в течение которого в Краснодарском крае не было действующих синагог, сейчас в Сочи имеется двухкомнатное помещение, используемое в качестве синагоги. В городе Краснодаре нет ни одной синагоги. Информации о том, что власти вернули краснодарскую синагогу, конфискованную в 1936 году, не поступало. Одна из служб новостей в июне 2003 года сообщила, что краснодарская администрация официально отказалась вернуть эту синагогу, ссылаясь на отсутствие альтернативных помещений для занимающего здание детского радиокружка. В мае 2003 года краснодарские власти отклонили просьбу иудейской общины прекратить строительство спортивного комплекса, угрожающее разрушением еврейского кладбища. Никакой новой информации на этот счет на конец отчетного периода не было. Мусульмане Краснодарского края безуспешно пытаются получить разрешение мэрии Сочи на строительство новой мечети в этом городе.

Католики продолжают искать законные пути для восстановления Храма св. Петра и Павла в Москве. Сейчас помещение храма занимает нефтяная компания, а прихожане собираются в бывшей дискотеке, поскольку не надеются на то, что нефтяная компания освободит помещение. По словам официальных представителей РПЦ, католики не представили свое предложение руководству РПЦ и тем самым посягнули на духовную территорию РПЦ.

По сравнению с другими религиозными группами Русская православная церковь явно добилась наибольших успехов в возврате дореволюционного имущества, однако, несмотря на ее особое положение, и у нее есть объекты собственности, являющиеся предметом спора. Патриарх Алексий II обратился к мэру Москвы Лужкову с просьбой задним числом предоставить РПЦ налоговые льготы на имущество, которые были отменены в новом Налоговом кодексе. Московская городская Дума приняла на этот счет закон, согласно которому, по данным на 10 марта, РПЦ возвращается примерно 800 тысяч рублей.

Петербуржской общине православных старообрядцев не удалось вернуть свою церковь, конфискованную советскими властями в 1922 году, спустя всего семь лет после ее приобретения.

17 января в Ставрополе казаки протестовали против решения федеральных властей о переоборудовании городской художественной галереи в мечеть, так как она находится в центре города. Казаки считают, что мечеть надо строить в другом месте. Первый заместитель главы городской администрации Николай Жуков заверил казаков и других жителей города в поддержке со стороны администрации. Местная мусульманская община утверждает, что по закону 1993 года о реституции церковного имущества здание должно быть возвращено их общине. Однако по мнению их оппонентов, оно никогда не использовалось для богослужений, а так как оно находится в центре Ставрополя, утренние призывы к молитве будут будить жителей, увеличат поток пешеходов и машин и уровень шума в жилой части города.

Нарушения свободы вероисповедания

Имелись сообщения о том, что 29 августа городские власти и местная милиция города Лиски (Воронежская область) сорвали демонстрацию против наркотиков, организованную президентом воронежского Центра духовного возрождения пастором Андреем Башмаковым и пастором Конгрегации объединенных церквей христиан евангелической веры Григорием Проценко. Как сказал Башмаков представителям прессы, участников избивали на улице и в отделении милиции. В числе пострадавших оказались жена и 12-летний сын Проценко (они были ранены в голову). Свидетели зафиксировали факт избивания на фотографиях и видеопленке и направили материалы в московские средства массовой информации. В январе Проценко получил уведомление, что против него возбуждено уголовное дело якобы за оказание сопротивления сотруднику милиции во время августовской демонстрации. Обвинение было впоследствии снято, и, как полагают активисты, знакомые с материалами дела, не последнюю роль сыграли видеоматериалы. По словам пастора Проценко, заместитель мэра города заявлял, что он принципиально выступает против группы Проценко, а сами пятидесятники являются сектой.

В марте проводился круглый стол, на котором обсуждались спецоперации правоохранительных органов в московских мечетях, проводившиеся вплоть до майских президентских выборов. Во время этих мероприятий было задержано

множество мусульман; сами же мероприятия, по словам милиционеров, проводились по согласованию с Духовным управлением Европейской части России. Однако Славянский правовой центр эти утверждения опровергает. Московские мусульмане осудили действия правоохранительных органов; по их словам, они выглядели как спланированные попытки дестабилизировать ситуацию перед выборами.

Имели место случаи, когда местные власти задерживали людей, участвовавших в публичном обсуждении своих религиозных взглядов, однако такие случаи быстро разрешались. Так, в разных регионах страны милиция часто задерживала миссионеров на короткий срок или просила их прекратить свою деятельность, например, рекламу на улицах, независимо от того, являлось это нарушением местных правил пикетирования или нет.

Мы не получали сообщений о проведении в отчетный период рейдов против групп, подозреваемых в террористических действиях. В июне 2003 года властями был проведен рейд против мусульман, подозреваемых в терроризме, в том числе подозреваемых в принадлежности к международной исламской организации "Хизб ут-тарир", которая была запрещена в России в феврале 2003 года. На следующий день большинство задержанных было освобождено, а уголовные дела по обвинению в незаконном хранении оружия были возбуждены только против двоих из подозреваемых.

Имелись сообщения о краткосрочном задержании религиозных деятелей, однако сообщений о наличии заключенных, осужденных на основании их религиозных взглядов, не поступало.

Насильственное обращение в веру

Не имеется никаких сообщений о фактах насильственного обращения в веру, в том числе о фактах похищения или незаконного вывоза из США несовершеннолетних американских граждан либо о фактах отказа в возвращении таких граждан в США.

Действия террористических организаций

За отчетный период никаких сообщений о действиях террористических организаций в отношении конкретных религий не поступало.

Положительные изменения и прогресс в области свободы вероисповедания

По сообщениям источников религиозных новостей со ссылкой на Еврейский национально-культурный центр Свердловской области, областной арбитражный суд в июне вынес постановление о закрытии местной антисемитской газеты "Русская община Екатеринбурга". На основании жалоб граждан газета трижды получала предупреждение Министерства печати. В октябре 2002 года прокуратура закрыла соответствующее уголовное дело, однако в июне суд решил, что газета, нарушала законы, запрещающие разжигание национальной вражды и принял постановление о ее закрытии. Кроме того, суд оштрафовал издателя газеты на 1000 рублей.

В марте тогдашний министр по делам национальностей Владимир Зорин привлек внимание общественности к проблеме экстремизма, назвав антисемитизм и ксенофобию главными угрозами для страны. Зорин призвал к более строгому соблюдению действующих нормативных актов, направленных против экстремизма и антисемитизма, в частности, статьи 282 Уголовного кодекса (разжигание национальной вражды), и к реализации программ по воспитанию толерантности. Кроме того, министр внутренних дел России Рашид Нургалиев стал первым высокопоставленным официальным лицом, признавшим наличие правоэкстремистских молодежных групп в стране. Борьба с этим видом экстремизма является, по его словам, одной из приоритетных задач МВД и ФСБ. Эти заявления ознаменовали собою позитивный шаг со стороны правительства, говорящий о его стремлении преследовать виновных в антисемитских действиях. Однако по громким делам - таким, как убийство 9-летней таджикской девочки, которое и привело к заявлению Нургалиева, - конкретных мер пока принято мало.

Некоторым меньшинствам удалось получить некогда конфискованное религиозное имущество. В июне 2003 года после многолетних ходатайств местной иудейской общины администрация г. Орла приняла решение о восстановлении городской синагоги. Никаких дополнительных сообщений о проблемах, связанных с имуществом, за отчетный период не поступало. В предыдущий отчетный период бурятское руководство буддистской традиционной сангхи (организации) восстановило свои права на старейший буддистский храм в Европе, и община продолжает размещаться в этом здании. Предыдущие 4 года здание занимала светская группа - несмотря на то, что в 2002 году городской суд вынес решение в пользу сангхи. Городские власти поддержали усилия буддистов по возврату храма.

В марте депутаты Тульской городской Думы вернули церковь местной католической общине. Церковь была официально передана этой общине в 1994 году, однако ее здание было до 2003 года занято учреждением судебно-медицинской экспертизы. В декабре 2003 года Тульская областная Дума отказалась поддержать решение 1994 года, никак не объяснив своих действий. В марте 13 депутатов думы из 25 неожиданно проголосовали за возвращение

церкви общине. 30 марта мэр Тулы Казаков подписал соответствующее распоряжение.

Откладывавшееся строительство католической церкви в Пскове возобновилось в сентябре 2003 года, и церковь наконец была достроена. Католикам Ярославля удалось получить окончательное разрешение мэрии на строительство храма в историческом центре города. Выделенный им участок граничит со зданием, в котором до революции размещалась католическая часовня. И хотя в июле 2003 года разрешение было неожиданно приостановлено, строительство возобновилось и идет по графику.

Правительство отказалось от своих прежних планов по введению факультативного учебного курса "Основы православной культуры" на основе учебника, в котором описывается вклад православия в культуру страны. Несмотря на то, что это пособие еще используется в некоторых школах, Министерство образования отказалось от финансирования его второго издания и дальнейшего распространения. Одна из правозащитных групп жаловалась на то, что в книге содержатся антисемитские высказывания. В декабре 2003 года министр образования Владимир Филиппов заявил, что решение вопроса остается на усмотрение региональных властей и, может быть, даже конкретных школ. В мае нынешний министр Андрей Фурсенко объявил о планах введения нового предмета "История религии", описывающего историю всех религий.

Раздел III. Настроения в обществе

Для большинства граждан религиозные вопросы не служат основанием для социальной вражды, хотя многие считают, что приверженность русской православной церкви, хотя бы номинальная, является одной из основных составляющих понятия "русский человек". Во многих регионах население враждебно настроено по отношению к национальностям, традиционно исповедующим ислам. Отмечаются проявления антисемитизма, а также враждебное отношение общественности к католикам и более поздним религиям, отличным от православия. Продолжаются случаи насилия, имеющие религиозную мотивацию, хотя зачастую определить, что лежит в основе нападения - ксенофобия, религия или национальные предрассудки - достаточно сложно. Представители консервативных сил, заявляющие о своих связях с Русской православной церковью, распространяли в разных регионах страны издания и проводили манифестации, направленные против католиков, протестантов, членов церкви Свидетелей Иеговы и различных новых религий. Руководители Русской православной церкви публично выражали протесты против присутствия в стране католиков, протестантов и более поздних религиозных групп.

В стране отсутствует широкомасштабное движение по налаживанию межконфессионального диалога, хотя президент и контролирует работу Комиссии по делам религий, в которую входят представители ряда конфессий, действующих в стране. На местном уровне религиозные группы успешно взаимодействуют в осуществлении благотворительных проектов и ведут межконфессиональный диалог. Организации пятидесятников и баптистов, а также Русская православная церковь неохотно поддерживают экуменизм. На международном уровне РПЦ традиционно поддерживает диалог с другими христианскими церквями, однако Патриарх был крайне недоволен принятым в 2002 году решением Ватикана преобразовать 4 апостольные администрации в России в постоянные епархии. Лица, тесно связанные с руководством Русской православной церкви и лидерами мусульман, неоднократно выступали с враждебными заявлениями, направленными против этого решения, и продолжают рассматривать его как источник напряженности.

В стране издается и распространяется множество мелких радикально-националистических газет. К ним прилагаются антимусульманские и ксенофобские листовки, содержание которых в значительной степени нарушает закон, направленный против экстремизма. Тем не менее, эти материалы продолжают выпускать, а издателей наказывают редко. Так, в книжном магазине в Государственной Думе с сентября 2003 года продается антисемитский роман Евгения Чебакина "Зверь безымянный". Проникнутый ксенофобией и антисемитизмом текст содержит оскорбительные сравнения в отношении евреев и нерусских. По словам представителей Антидиффамационной лиги, содержание книг, продающихся в Государственной Думе, как правило, не контролируется. В тех случаях, когда еврейские или иные общественные организации пытались предпринять законные действия против издателей, суды обычно с неохотой признают наличие антисемитского содержания. Некоторые неправительственные организации утверждали, что многие издания такого рода находятся в собственности или управлении у тех же местных властей, которые отказываются предпринимать какие-либо действия против нарушителей.

В качестве дополнительных примеров антисемитских действий можно привести появление в октябре 2003 года граффити антисемитского содержания при входе в одну из еврейских школ и сравнение иудаизма с сатанизмом в официальной газете брянской администрации накануне выборов в декабре 2003 года.

Антисемитизм и ксенофобия становятся все более распространенными настроениями в определенных слоях населения. Националистические партии вроде "Родины" и ЛДПР расширили свой электорат за счет включения в свои программы вопросов национализма, расовой и этнической принадлежности и религии.

Количество подпольных экстремистских националистических организаций (в отличие от таких квазиобщественных группировок, как РНЕ), очевидно, растет. По данным МВД, в стране насчитывается примерно 50 тысяч бритоголовых, в том числе от 5000 до 5500 в Москве. Их главным объектом нападения являются для них иностранцы и кавказцы, при этом им не чужды и антимусульманские и антисемитские настроения. Как и в предыдущие годы, националисты распространяли антисемитскую литературу в Москве и других населенных пунктах в День Победы.

Враждебность по отношению к неправославным религиозным группам вызывала нападки, а иногда даже нападения. 19 июня эксперт по вопросам ксенофобии, расизма и антисемитизма Николай Гиренко был застрелен в своей квартире в Санкт-Петербурге; это произошло после того, как на сайте националистической группировки "Русская республика" появились угрозы убийства. Группа взяла на себя ответственность за это преступление, однако некоторые эксперты считают, что реальным убийцей мог быть один из агрессивных экстремистов, попавший в тюрьму в результате свидетельских показаний Гиренко. Гиренко в течение многих лет выступал в качестве эксперта на процессах с участием бритоголовых и неонацистов. Он также участвовал в программе по развитию религиозной и этнической толерантности, государственное финансирование которой было недавно прекращено.

Мусульмане, которые представляют собой крупнейшее религиозное меньшинство, в отдельных сферах по-прежнему сталкиваются с дискриминацией и антагонизмом со стороны общества. Эта дискриминация еще больше усилилась с начала вооруженного конфликта в Чечне, где преобладает ислам, а также после захвата вооруженными чеченскими сепаратистами театра в Москве в 2002 году, взрыва в Тушино, устроенного смертниками в июле 2003 года, и взрыва в московском метро в январе. Мусульмане заявляют, что жители отдельных регионов испытывают страх перед их единоверцами, приводя в пример такие случаи, как конфликт в Коломне в связи с планируемым строительством мечети. Государственные чиновники, журналисты и общественность поспешили приклеить мусульманским организациям ярлык "ваххабитов" - это название стало синонимом понятия "экстремисты". Такое отношение повлекло за собой официальный запрет ваххабизма в Дагестане и Кабардино-Балкарии. Осенью 2002 года и весной 2003 года несколько известных правозащитников выразили обеспокоенность подъемом антиисламских настроений.

Антиисламские настроения подтверждаются многочисленными сообщениями в прессе. Ряд мелких радикально-националистических газет, распространяемых по всей стране, содержит антимусульманские, антисемитские и ксенофобские материалы.

Мусульманские деятели жалуются на то, что Россия не является светским государством в полном смысле этого слова. При этом они ссылаются на активную поддержку властями православного большинства. Призывники-мусульмане, проходящие службу в армии, часто подвергаются оскорблениям и насилию на почве религии. Уполномоченный по правам человека в Татарстане сообщил, что многие молодые мусульмане предпочитают дезертировать из армии, чтобы избежать риска быть отправленными в Чечню и воевать против таких же мусульман.

В регионах с преобладанием ислама (если не считать Чечни) между мусульманами и православными складываются в основном гармоничные отношения. В Поволжье растет влияние так называемого "евроислама" - либерального направления исламской философии. Тем не менее, и в таких регионах иногда возникают напряженные ситуации. Правоохранительные органы внимательно следят за мусульманскими группами, действующими в стране. Официальные лица часто говорят о благотворительных мусульманских организациях, что те, помимо благотворительности, занимаются предоставлением помощи экстремистам. Крайние разновидности ислама, такие как ваххабизм или салафизм, часто напрямую ассоциируются с терроризмом и радикальными мусульманскими боевиками в Чечне и Ингушетии.

Председатель Совета муфтиев Равиль Гайнутдин, руководитель Центрального духовного управления мусульман Талгат Таджуддин и руководитель Координационного центра мусульман Северного Кавказа Исмаил Бердиев опубликовали совместное заявление с осуждением терроризма. Они заявили о необходимости противодействия экстремистам и террористам, использующим религиозные лозунги.

В мае в Екатеринбурге было осквернено 50 могил. Аналогичные акты вандализма имели место на том же кладбище весной 2003 года. 9 мая на одном из свердловских кладбищ ночью было разбито 30 надгробий. О результатах расследования не сообщалось. В феврале на мусульманском кладбище Йошкар-Олы было осквернено 26 надгробий; по свидетельству очевидцев, на кладбище видели 40 подростков. В ноябре 2003 года в Братске (Иркутская область) подожгли мечеть, и хотя областные власти обещали помощь местной мусульманской общине, эта помощь так и не была предоставлена, а поджигателей не нашли. В августе 2003 года было осквернено мусульманское кладбище в Челябинске; на некоторых надгробиях были нарисованы свастики. В мае 2003 года мечеть в г. Усолье-Сибирском забросали зажигательными снарядами. В результате нападения никто не пострадал. На конец отчетного периода новой информации по этому делу не поступало.

За отчетный период вандалы неоднократно совершали нападения на мечеть "Тауба" в Нижнем Новгороде. Группы подростков и молодых людей забрасывали грязью стены и били окна. Были угрозы в адрес людей, работающих в мечети. В апреле вандалы опять разбили окна и намалевали свастики на стенах. Для предотвращения инцидентов в связи с днем рождения Гитлера милиция установила у мечети охрану, но после того, как ночью охрану сняли, мечеть подверглась нападению. Представители Нижегородского областного духовного управления мусульман многократно обращались в органы милиции и городскую администрацию, но никаких конкретных мер принято не было.

По оценкам, количество ксенофобских изданий превышает 100. Многие из них финансируются местными отделениями НДПР. Крупнейшими из антисемитских изданий являются "Русская правда", "Витязь" и "Пересвет". Их можно без труда купить на многих станциях московского метро. Кроме того, существует, по крайней мере, 80 русскоязычных веб-сайтов, пропагандирующих антисемитские идеи. Закон не налагает ограничений на веб-сайты, содержащие высказывания, которые основаны на ненависти.

В июне 2002 года ульяновская городская прокуратура возбудила уголовное дело по статье 282 против редактора местной газеты "Православный Симбирск", в которой был опубликован ряд статей с оскорблениями в адрес евреев. В январе в Ленинском районном суде прошли предварительные слушания. На конец отчетного периода дело по-прежнему находилось в суде.

Хотя, как заявляют иудейские организации, количество нападений на евреев и еврейские организации в последние годы не меняется, уровень связанного с этими нападениями насилия растет. Преступления совершают в основном молодые люди из числа бритоголовых; их количество возросло с нескольких десятков в 1992 году до более чем 50 тысяч сегодня. Бритоголовые, как правило, организуют группы в составе 10-15 человек, и хотя эти группы обычно не входят в более крупные организационные структуры, они сообщаются между собой посредством сотен фашистских журналов, существующих в стране, и через свои сайты в Интернете, число которых растет.

В апреле возле собственного дома в Ульяновске был избит еврейский молодежный активист Александр Голынский. Его пришлось госпитализировать. Два дня спустя бритоголовые с криками "Не загрязняйте нашу землю!" напали на Ульяновский еврейский центр - выбили окна, сорвали иудейскую символику; двум юношам-иудеям пришлось прятаться внутри здания. Никто не пострадал, но милиция приехала лишь спустя 40 минут после вызова. Позднее в связи с этим нападением был задержан один из членов экстремистской Национал-большевистской партии. На конец отчетного периода следствие еще продолжалось. Есть подозрения, что оба события произошли в связи с днем рождения Гитлера. В числе недавних примеров аналогичного рода можно назвать события сентября (в день праздника Йом-Кипур) и декабря 2003 года в Костроме, когда в окна местной синагоги во время молитвы швыряли камни, и в Брянске, где вандалы бросали камни в окна местной еврейской школы.

За отчетный период было осквернено несколько еврейских кладбищ - в Брянске, Ульяновске и Петрозаводске. В Петрозаводске неизвестные изрисовали надгробия антисемитскими граффити; это случилось в тот день, когда местный суд должен был вынести решение по другому делу об осквернении кладбища. В апреле вандалы повредили 14 надгробий на еврейском кладбище Пятигорска (Ставропольский край). 31 марта было осквернено еврейское кладбище Калуги, а после того, как руководитель местной иудейской общины извещал об этом губернатора, было задержано четверо подростков и двое взрослых, подозреваемых в этом преступлении. Подростков по малолетству отпустили, а взрослые находятся под следствием. В феврале было осквернено несколько еврейских могил на одном из старейших кладбищ Санкт-Петербурга, а на надгробиях нарисованы свастики. В сентябре 2003 года на новгородской синагоге был обнаружен плакат антисемитского содержания с прикрепленными к нему проводами. В октябре на одной из могил еврейского кладбища Костромы нашли предмет, похожий на бомбу. В отличие от инцидентов 2002 года, обе бомбы оказались безвредными подделками. В конце июля 2003 года было осквернено единственное в Ставропольском крае еврейское кладбище.

За отчетный период было несколько новых нападений на синагогу в Костроме. В декабре 2003 года в результате такого нападения пострадал один человек. Как сообщается, это было дело рук подростков, которые швыряли камни в окна и исписывали ограду синагоги антисемитскими лозунгами. Милиция сомневается, что вандалов удастся найти, а местный раввин заявил, что нападение квалифицируется как "хулиганство".

В августе 2003 года подвергалась нападению синагога в Ярославле. В феврале была попытка поджога синагоги и библиотеки в Челябинске, однако жителям ближайших домов удалось потушить огонь до приезда пожарных. Представители иудейской общины подозревают в совершении этого преступления местную антисемитскую организацию. 11 апреля группа молодых людей забрасывала бутылками нижегородскую синагогу. Милиции не удалось их задержать, и 22 апреля уголовное расследование было прекращено.

29 апреля в Ворожоне возле помещения Межрегионального движения за права человека двое бритоголовых напали на руководителя движения Алексея Козлова.

В рамках проекта, финансируемого Европейской комиссией, Козлов является региональным наблюдателем по вопросам антисемитизма и расизма в России.

В декабре 2003 года на пятигорского католического священника Майкла Роджерса напали в его квартире. Хотя ему и удалось отбить нападение, он был ранен. К расследованию, начатому отделением милиции, подключилось местное отделение ФСБ. В октябре 2003 года в Перми было осквернено католическое кладбище; главными подозреваемыми власти считают местных сатанистов.

В отчетный период по-прежнему имела место напряженность в отношениях между РПЦ и Ватиканом, несмотря на визит президента Путина в Ватикан в ноябре 2003 года. Принятое в 2002 году Ватиканом решение о преобразовании апостольских администратур в России в епархии продолжает оставаться источником напряженности. Одним из нерешенных вопросов, разделяющих две конфессии, является вопрос о возможности признания Святейшим престолом украинской католической патриархии восточного толка в Киеве, отрицательное отношение РПЦ к переманиванию россиян в католическую веру и предложение одного местного священника об открытии в Нижнем Новгороде небольшого, из трех комнат, женского католического монастыря, главной задачей которого была бы работа с сиротами. В феврале в нижегородской епархии РПЦ заявили, что это решение рассматривается руководством РПЦ как "априори" недружественный шаг. Члены нижегородского католического прихода утверждают, что монастырь, посвященный ордену кармелиток, не будет заниматься миссионерской деятельностью. Однако РПЦ заявляет, что орден кармелиток известен как самый активный миссионерский орден католической церкви.

В феврале председатель папского Совета по содействию христианскому единству кардинал Вальтер Каспер встретился с Патриархом Московским и Всея Руси Алексием II и председателем Управления международных церковных связей московской Патриархии митрополитом Смоленским и Калининградским Кириллом в рамках экуменического диалога двух церквей. Во время визита кардинала патриарх Алексий заявил прессе, что образование патриархии в Киеве испортит отношения между православной и католической церквями на десятки лет. Руководители РПЦ продолжают публично обвинять католиков в принудительном приводе православных христиан в лоно католицизма, в частности, в том, что католики крестят православных сирот.

В марте один из адвокатов отметил, что за последние 4 года положение протестантов в России резко ухудшилось. В феврале был совершен поджог молельного дома пятидесятников в Московской области; аналогичные инциденты отмечены в Чехове, Балашихе, Туле, Липецке и Нижнем Тагиле. Местные органы правопорядка ни по одному из этих дел мер не приняли.

В результате избиений и поджога церкви в 2001 году неизвестными, которые так и не были задержаны, а также непрекращающихся угроз и преследований пастор-пятидесятник африканского происхождения и его община в подмосковном Чехове в 2003 году приняли решение о самороспуске. Были предприняты попытки продолжать богослужения на квартире, но постепенно в результате давления извне община прекратила существование. С предвзятым отношением, основанным на сочетании религиозных и расовых предрассудков, столкнулись и другие неправославные священнослужители-христиане африканского происхождения.

По сообщениям Славянского правового центра, 13 января в молельном доме тульских баптистов произошел взрыв. Члены общины полагают, что это был террористический акт, так как перед этим инцидентом неизвестные им угрожали. Тульские баптисты не принадлежат к Российскому союзу евангельских христиан-баптистов и являются так называемыми "баптистами-раскольниками".

"Свидетели Иеговы" по-прежнему регулярно называются в прессе религиозной "сектой", несмотря на то, что эта конфессия существует в России уже около 100 лет. Среди населения по-прежнему широко распространено предвзятое убеждение в том, что "Свидетели Иеговы" являются "агентами империализма". В январе губернатор Ставропольского края уподобил "Свидетелей Иеговы" ваххабитам, что в Ставрополье, подвергавшемся нападениям чеченских сепаратистов, является изобличающим клеймом.

В мае 2003 года съезд почти 15 тысяч членов церкви "Свидетелей Иеговы" в Санкт-Петербурге едва не был сорван, так как милиция сперва отказалась обеспечить охрану мероприятия от "антикультурных" активистов, протестовавших против проведения этого съезда. В ответ на просьбу о помощи милиция попыталась отменить мероприятие под тем предлогом, что у группы имелась не вся необходимая документация, однако в конечном итоге разрешила его проведение. В течение отчетного периода сообщений о новых случаях нападков на членов группы в Санкт-Петербурге не поступало.

В декабре 2003 года директор Сахаровского центра Юрий Самодуров получил уведомление о направлении в суд затянувшегося дела против него и еще четырех человек, обвиняемых в организации в помещении центра провокационной выставки религиозного искусства под названием "Осторожно, религия!". Всем обвиняемым вменяется в вину разжигание религиозной и национальной ненависти. Выставка, состоявшаяся в январе 2003 года, вызвала ярость РПЦ. 18 января она была разгромлена шестью вандалами, задержанными милицией на месте происшествия. Арестованные заявили, что выставка оскорбляет их православные чувства. Обвинение им так и не было предъявлено, хотя спустя всего несколько дней после

происшествия против Самодурова и еще четырех человек было возбуждено уголовное дело. Им грозит различное наказание, в том числе штраф на сумму 484 467 рублей, тюремное заключение на срок от 3 до 5 лет или лишение права работать по профессии в течение еще 5 лет. Суд начался 15 июня в Таганском районном суде Москвы. В тот же день перед зданием суда был выставлен санкционированный пикет в защиту свободы совести против государственной и церковной цензуры и против преследования политических и идеологических иноверцев. 16 июня судья вернул обвинительное заключение в прокуратуру на доработку, на которую отводилось 5 дней. Процесс до сих пор не возобновился. Патриарх Московский и Всея Руси Алексий II недавно выступил с общим заявлением, в котором содержалась и критика Центра имени Сахарова.

Сторонники Русской православной церкви выступали на проходивших в стране конференциях и встречах, посвященных угрозе сектантства. Председатель Информационно-консультативного центра им. Ирины Лионского Александр Дворцов предложил пересмотреть в сторону запрещения статус некоторых зарегистрированных религиозных организаций, в частности, общества "Харе Кришна", общины саентологов и Церкви унификации. Раввин Берл Лазар предложил принять закон, запрещающий сектантскую деятельность и позволяющий определить, является ли религиозная организация сектой.

Представители ряда вероисповеданий продолжали сталкиваться с проявлениями дискриминации в тех случаях, когда пытались арендовать помещения и проводить групповые мероприятия. В качестве препятствий к аренде помещений религиозные меньшинства называют как официальное давление, так и предвзятое отношение отдельных лиц. По сообщениям "Форума-18" и членов общины "Свидетелей Иеговы", путаница в отношении смысла недавнего запрета на деятельность общины в Москве привела к тому, что некоторые арендодатели расторгли договоры аренды.

В отчетный период наблюдалась последовательная тенденция к проявлению насилия на религиозной или политической почве по отношению к религиозным деятелям на Северном Кавказе. Отмечены факты задержания иностранных религиозных деятелей или запрета на их въезд в зоны военных действий на Северном Кавказе. Информация о религиозной деятельности на этой территории в основном отсутствует.

Раздел IV. Политика правительства США

Правительство США обсуждает проблемы свободы вероисповедания с правительством РФ в рамках общей политики защиты прав человека. Правительство США продолжало вовлекать российское правительство, ряд религиозных групп, НПО и других участников в постоянный диалог по вопросам свободы вероисповедания. В течение отчетного периода Посольство США в Москве, а также генеральные консульства в Екатеринбурге, Санкт-Петербурге и Владивостоке активно расследовали сообщения о фактах нарушения свободы вероисповедания. Сотрудники правительства США ежедневно поддерживали контакты с широким кругом российских государственных служащих, представителей религиозных групп и правозащитников. В течение отчетного периода поддерживались контакты с членами правительства, представителями свыше 20 конфессий, Славянским правовым центром, правовым и информационным центром "Эсфирь", Антидиффамационной лигой; с адвокатами, защищающими интересы религиозных групп, а также с журналистами, учеными и правозащитниками, известными своими выступлениями в защиту свободы вероисповедания.

Посольство и консульства сотрудничают с НПО, оказывая содействие в разработке программ, направленных на обучение сотрудников правоохранительных органов и государственных служащих на муниципальном и региональном уровнях умению выявлять факты дискриминации, предрассудки, а также преступления на почве национальной или религиозной нетерпимости. Руководящие сотрудники посольства обсуждают вопросы свободы вероисповедания с высокопоставленными представителями администрации Президента и правительства, в том числе Министерства иностранных дел, вынося на рассмотрение конкретные проблемы. Российские федеральные органы начали проводить расследования по ряду таких вопросов и информируют сотрудников посольства о затронутых ими проблемах. В рамках последовательных усилий по наблюдению за общим климатом в области религиозной толерантности посольство и консульства США регулярно контактируют с представителями рабочих групп Министерства юстиции, администрации Президента и Министерства иностранных дел.

Занимаясь вопросами свободы вероисповедания, Посольство США поддерживает множество контактов с религиозными общинами и неправительственными организациями. В политическом отделе посольства работают два специалиста, занимающиеся вопросами прав человека и свободы вероисповедания. Эти сотрудники постоянно взаимодействуют с консульскими работниками и отделом прессы Посольства и персоналом других консульств США в России.

Консульские работники регулярно рассматривают уголовные, таможенные и иммиграционные дела с участием иностранных граждан на предмет выявления возможных нарушений свободы вероисповедания. Кроме того, консульская служба обращалась в Управление паспортов и виз Министерства внутренних дел и в Министерство иностранных дел с запросами относительно выдачи виз религиозным деятелям. Сотрудники посольства также встречаются с миссионерами

во время своих поездок по стране.

Посол США затрагивал тему свободы вероисповедания в публичных выступлениях и в ходе консультаций с российскими официальными лицами. Он также посещал мероприятия по случаю больших религиозных праздников и неоднократно встречался с лидерами религиозных общин. Посол США устраивал званый вечер по случаю еврейской Пасхи, а генконсул в Екатеринбурге организовал ужин-ифтар в честь Рамазана. Представители посольства США присутствовали на судебных процессах, связанных с вопросами религии; представитель политического отдела присутствовал также при вынесении вердикта по делу против членов общины "Свидетелей Иеговы" 26 марта и 16 июня в Москве.

Правительство США настаивает на соблюдении Россией международных норм в области свободы вероисповедания. Сотрудники Госдепартамента регулярно встречались с американскими правозащитными группами и религиозными организациями, следящими за ситуацией в области свободой вероисповедания, а также с приезжающими в США представителями российских религиозных организаций; с правовым центром "Эсфирь", Славянским правовым центром, членами Академии государственной службы, где проходят обучение официальные лица из регионов, занимающиеся регистрацией местных религиозных организаций. В мае представитель США, отвечающий за составление докладов о правах человека и свободе вероисповедания провел в Москве встречи с официальными лицами, членами религиозных общин и активистами правозащитных организаций

20 мая члены Хельсинкской комиссии провели слушания по вопросам прав человека в России. Несколько конгрессменов выступили с заявлениями, призывающими Россию уважать права человека и свободу вероисповедания. Выступали очевидцы, которые говорили о случаях ущемления прав религиозных меньшинств, в первую очередь протестантов. 7 июня сотрудники Хельсинкской комиссии силами четырех российских правозащитников провели брифинг. На вопрос о состоянии свободы вероисповедания в России один из них ответил, что положение ухудшается для всех религиозных меньшинств, даже представляющих традиционные религии, поскольку патриархия добивается признания русского православия государственной религией.

Агентство США по международному развитию (АМР) ведет работу по формированию толерантности и уважения к правам человека. АМР выделило организации "Совет зоны залива Сан-Франциско по спасению и возрождению еврейства" грант на реализацию программы "Климат доверия", направленной на создание и укрепление региональных советов по формированию атмосферы толерантности в Казани, Рязани и Ленинградской области. В работе советов участвуют национальные и религиозные лидеры, представители местных властей и НПО. Однако в июне (вместо изначально планировавшегося 2005 года) российское правительство закрыло федеральную целевую программу по воспитанию толерантности и борьбе с экстремизмом. В июне была организована конференция в Казани по вопросам отношений между различными религиозными группами (включая православных, мусульман и католиков), в которой приняло участие около 100 человек. На конференцию приехали представители национальных и религиозных общин, государственные чиновники и активисты НПО из северо-западного и центрального регионов, Поволжья и Ставропольского края.

В течение отчетного периода АМР оказывало поддержку Уральскому центру поддержки негосударственных организаций, который содействовал организации общественных дискуссий по вопросам воспитания национальной и религиозной толерантности в Перми и работал в этой связи с 58 средствами массовой информации, публиковал отчеты, проводил занятия для журналистов с целью повышения уровня ответственности прессы при освещении расовых и этнических вопросов. 27 специалистов, прошедших такую подготовку, уже провели встречи для подростков с целью повышения уровня их знаний о вопросах межэтнических и межконфессиональных отношений. На встречах присутствовало свыше 550 человек.

АМР оказывало также поддержку Приволжскому гуманитарно-теологическому институту (Нижний Новгород), который провел для представителей государственных и религиозных организаций серию семинаров, повышающий уровень знаний участников и помогающий им целенаправленно подходить к вопросам религиозной политики. В результате осуществления данного проекта повысился уровень активности религиозных общин Приволжского федерального округа. Так, в Татарстане участники программы провели конференцию о роли религиозных организаций в социальной политике. В этом мероприятии приняли участие представители различных конфессий и государственных структур. Конференция помогла различным религиозным организациям объединить свои усилия для помощи беспризорникам, мигрантам и другим людям, оказавшимся в тяжелом положении. Участники также создали веб-сайт, призванный служить виртуальным источником информации для должностных лиц и руководителей религиозных общин. Одним из непосредственных результатов осуществления проекта является совершенствование представленного в Комитет по делам религий предложения по изменению федерального законодательства в области регулирования вопросов, связанных с религией.

За отчетный период правительство США в рамках программы Международных визитов организовало обмены по вопросам свободы вероисповедания. В июне и июле 2003 года в ее подпрограмме на тему "Развитие мультикультурализма: ислам в США" приняли участие муллы, имамы, исламские журналисты

и руководители центров исламской культуры.

В отчетном периоде Комиссия по развитию демократии при Посольстве США в России в рамках программы малых грантов (на сумму до 24 000 долларов США, или приблизительно 700 000 рублей), выдала 9 грантов российским НПО на общую сумму около 106 000 долларов США (3 074 000 рублей). Эти гранты направлены на поддержку неправительственных организаций, осуществляющих проекты по развитию национальной, расовой и религиозной толерантности.

Опубликовано 15 сентября 2004 г.